

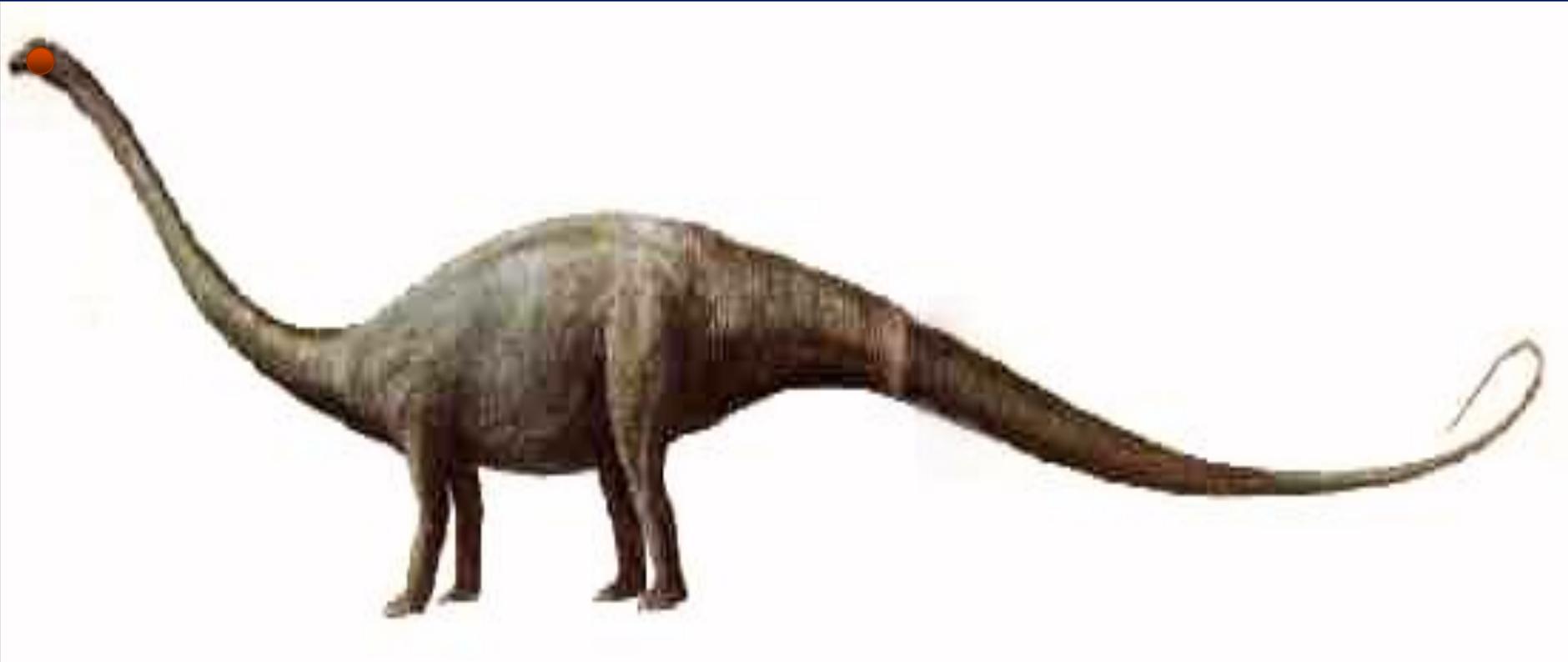


más región : mejor país

Fundamentos y Propuestas para una
Política de Estado (2014-2030)

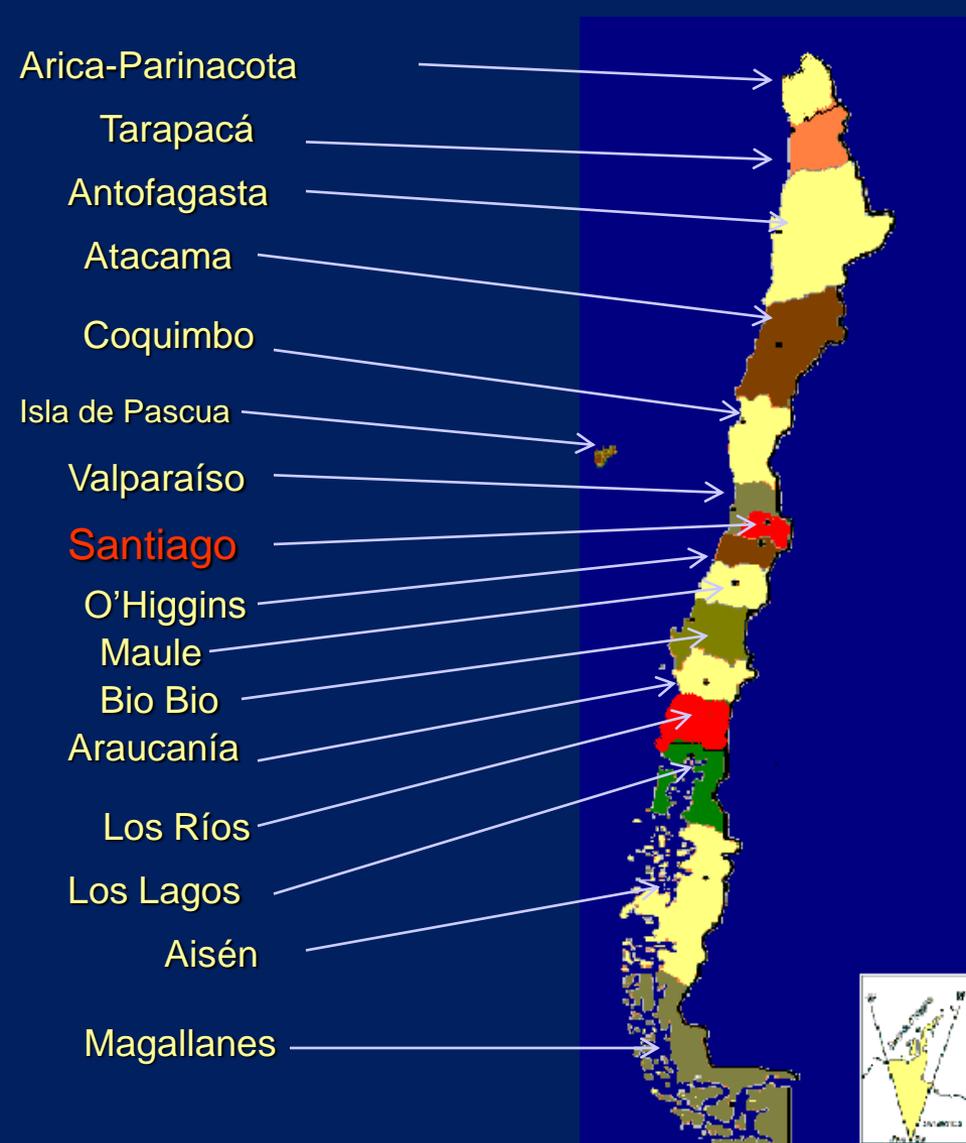
y un **nuevo Programa de Gobierno (2014-2018)**
en Descentralización y Desarrollo Territorial

O lo que debemos aprender de la historia del **Diplodoccus**



CHILE: geográfico

CHILE: demográfico



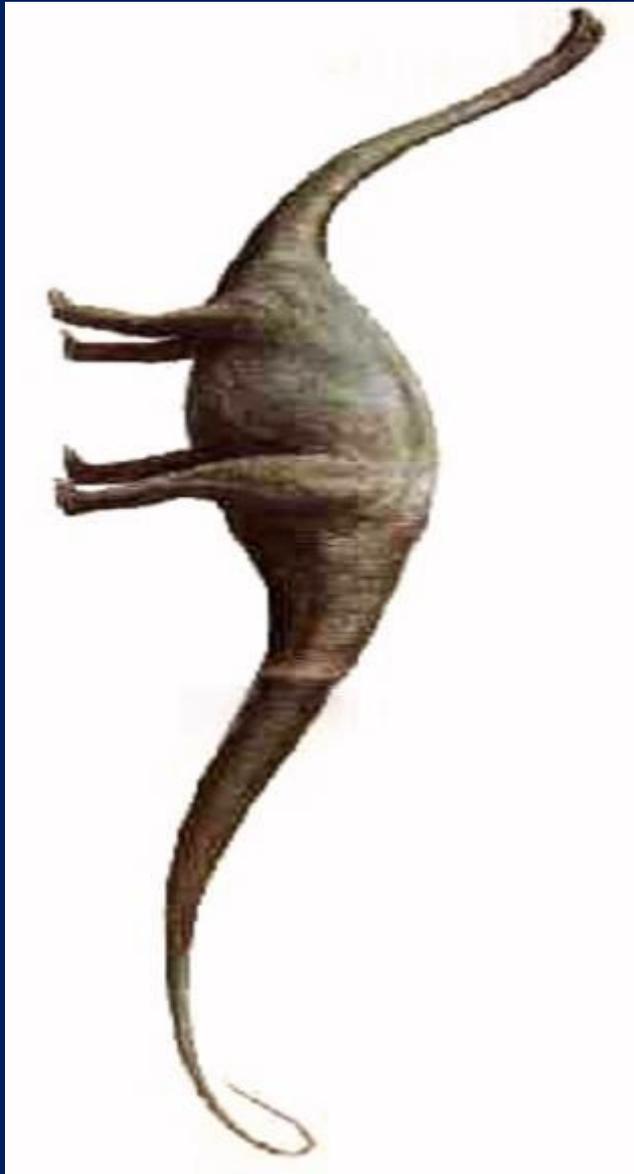
- Arica-Parinacota
- Tarapacá
- Antofagasta
- Atacama
- Coquimbo
- Isla de Pascua
- Valparaíso
- Santiago
- O'Higgins
- Maule
- Bio Bio
- Araucanía
- Los Ríos
- Los Lagos
- Aisén
- Magallanes

- Arica-Parinacota
- Tarapacá
- Antofagasta
- Atacama
- Coquimbo
- Valparaíso
- Santiago
- O'Higgins
- Maule
- Bio Bio
- Araucanía
- Los Ríos
- Los Lagos
- Aisén
- Magallanes

Chile según sus regiones

Chile según sus habitantes

CHILE: asimétrico / deforme / bipolar





PENSANDO CHILE DESDE SUS REGIONES

DESCENTRALIZACIÓN

POTENCIACIÓN
DE LOS TERRITORIOS

PARTICIPACIÓN
Y CONTROL CIUDADANO

HEINRICH VON BAER
EDITOR GENERAL

EDICIONES





***“Chile será
descentralizado,
o no será
desarrollado.”***

Joan Prats-Catalá
VI. Encuentro Nacional
de Estudios Regionales

Temuco Dic.2008



“El salto al desarrollo requerido para que Chile se instale estructuralmente entre los países avanzados del mundo, se encuentra bloqueado por un haz de desigualdades anudadas por la concentración económica, política y territorial del poder”.

Joan Prats-Catalá (2009)

Prólogo del libro

“Pensando Chile desde sus Regiones”

Queremos descentralizar Chile y fortalecer el desarrollo de sus territorios para:



- Desarrollar mejor las potencialidades latentes de todas las comunas y regiones de Chile.
- Frenar el deterioro ambiental de Santiago.
- Superar en menos tiempo la pobreza y las desigualdades sociales.
- Acercar la gestión pública a las oportunidades y aspiraciones de las comunidades locales.
- Abrir mejores oportunidades de educación, empleo y desarrollo personal a jóvenes talentosos.
- Profundizar nuestra democracia, reformar nuestro sistema político



Mobilizaciones Regionales:

demandas acumuladas, no bien escuchadas



Magallanes, Aysén,
Calama, Freirina, Corral,
Quellón, Tocopilla,
¿.....? ¿.....?





CONSECUENCIAS DEL CENTRALISMO EN LA SALUD MENTAL

PORCENTAJE DE PACIENTES EN CONSULTORIOS DE ATENCION PRIMARIA CON SÍNTOMAS DE DESORDEN SICOLÓGICO



Mayor Centralización = menos Desarrollo

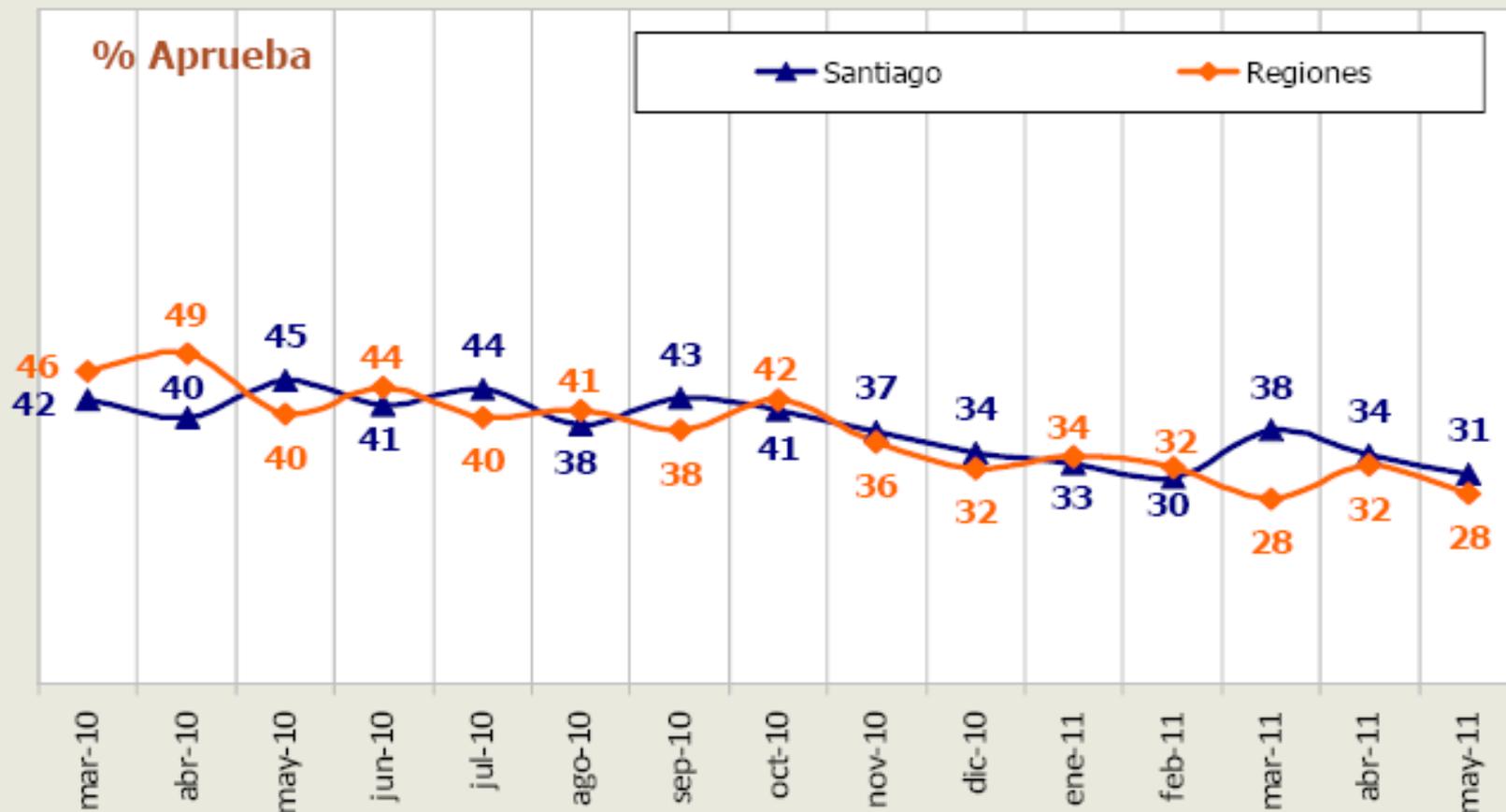
Como consecuencia de políticas públicas centralizadoras, aplicadas durante muchas décadas bajo gobiernos de muy diversos signos, Santiago de Chile ha llegado a un punto de saturación que sobrepasa los límites de su crecimiento eficiente, marcado por una excesiva expansión urbana, poblacional, de construcción, producción industrial, contaminación del aire y congestión del transporte.

Sólo paliar ese deterioro demanda de una desbordante cuantía de recursos que debemos subsidiar todos los chilenos ...

... y que se restan a la inversión en nuevas oportunidades de desarrollo y empleo a lo largo del territorio nacional.

Aprueba o desaprueba cómo Sebastián Piñera y su gobierno están manejando La Descentralización del País?

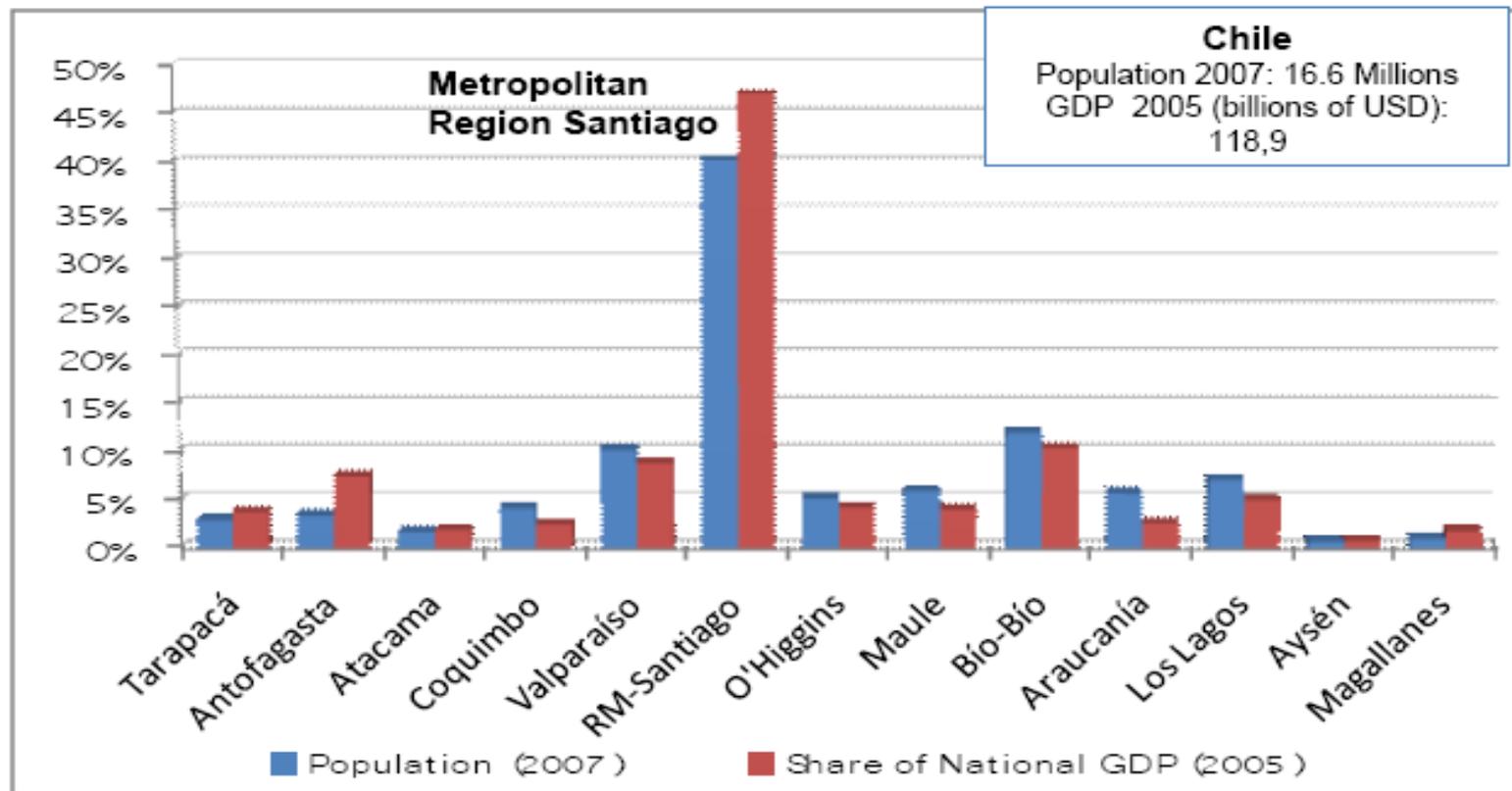
3



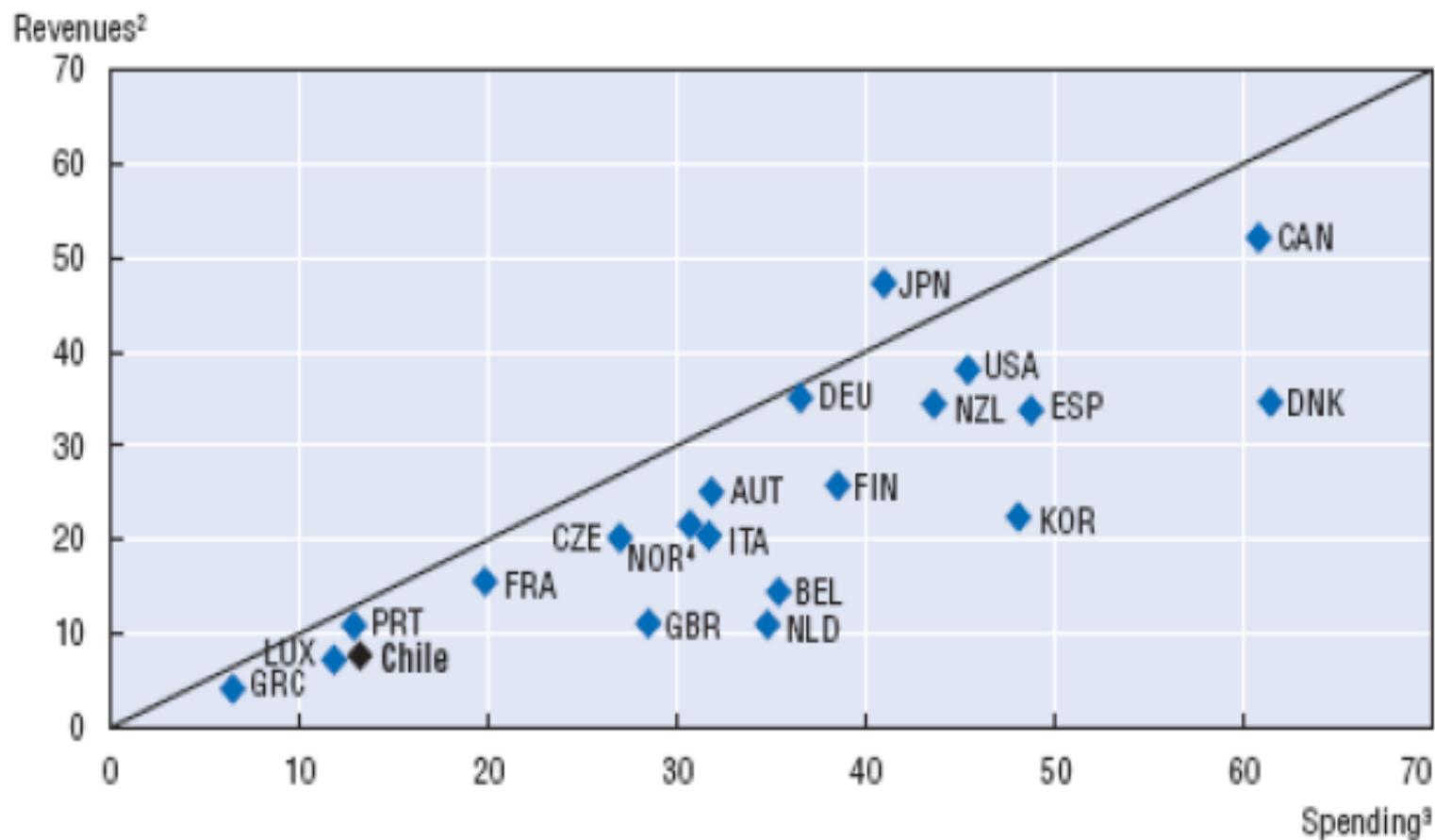
CHILE según la OCDE

Gran concentración en torno a RM

Alta concentración demográfica/ económica/ innovación en torno a región metropolitana



Proporción de ingresos y gastos subnacionales sobre ingresos/ gastos totales 2005





Mario Marcel

Subdirector de Gobernabilidad
y Desarrollo Territorial, OCDE

La Tercera, 4.Noviembre 2012

“Nos afecta la distancia
(de Chile) con los demás
países de la OCDE”

“En política territorial, Chile se observa como
un país extremadamente centralizado,
que todavía tiene muchos temas pendientes
en la distribución de recursos y responsabilidades
públicas hacia las regiones y municipios,
y que aún le cuesta
imaginar el desarrollo desde cada territorio”.

¿Cómo se ve el desarrollo territorial de Chile desde la OCDE? M.Marcel 12.06.13

- Uno de los países más concentrados.
- Uno de los países fiscalmente más centralizados.
- Muchas políticas definidas de modo uniforme desde el nivel central
- Ausencia de política urbana; ausencia de política rural
- Concentración, centralismo y uniformidad limitan el crecimiento y alimentan la desigualdad.
- Fuerte resistencia a la descentralización en los grandes ministerios centrales
- Demanda política por descentralización no está claramente constituida
- Limitada identidad local y regional
- Deseo por avanzar, pero excesiva prudencia que resta credibilidad
- Indefinición respecto del enfoque a adoptar.



“Chile necesita un nuevo paradigma de competitividad”

Michael Porter:

Seminario Innovación, Creatividad y Competitividad,
Revista Capital, Universidad del Desarrollo, Diario Financiero,
17 de mayo 2012, Hotel W, Santiago.

RECOMENDACIONES:

1. Mantener la estabilidad macroeconómica.
2. Modernizar el Estado.
3. Impulsar la descentralización para incentivar el desarrollo económico



José Luis Cea
Constitucionalista
1991

Nuestro Estado es una forma política demasiado:
-grande, distante de los gobernados, centralizada, burocrática e ineficiente
-pequeña, para resolver con eficacia las demandas de bienes y servicios de una sociedad de la participación”.



“El centralismo agobiante en la forma de gobernar ha hecho crisis”

Mateo Martinic
Premio Nacional de Historia 2000

El Mercurio, 19 Enero 2011



" Simplemente el sistema no da el ancho. La forma como funciona el Estado chileno en el siglo 21 no puede con todas las demandas ciudadanas"

Felipe Cubillos

9 Noviembre 2010



“El Centralismo mata”

(2010)

Sergio Nuñez,

Abogado,

Profesor

Universitario,

Empresario



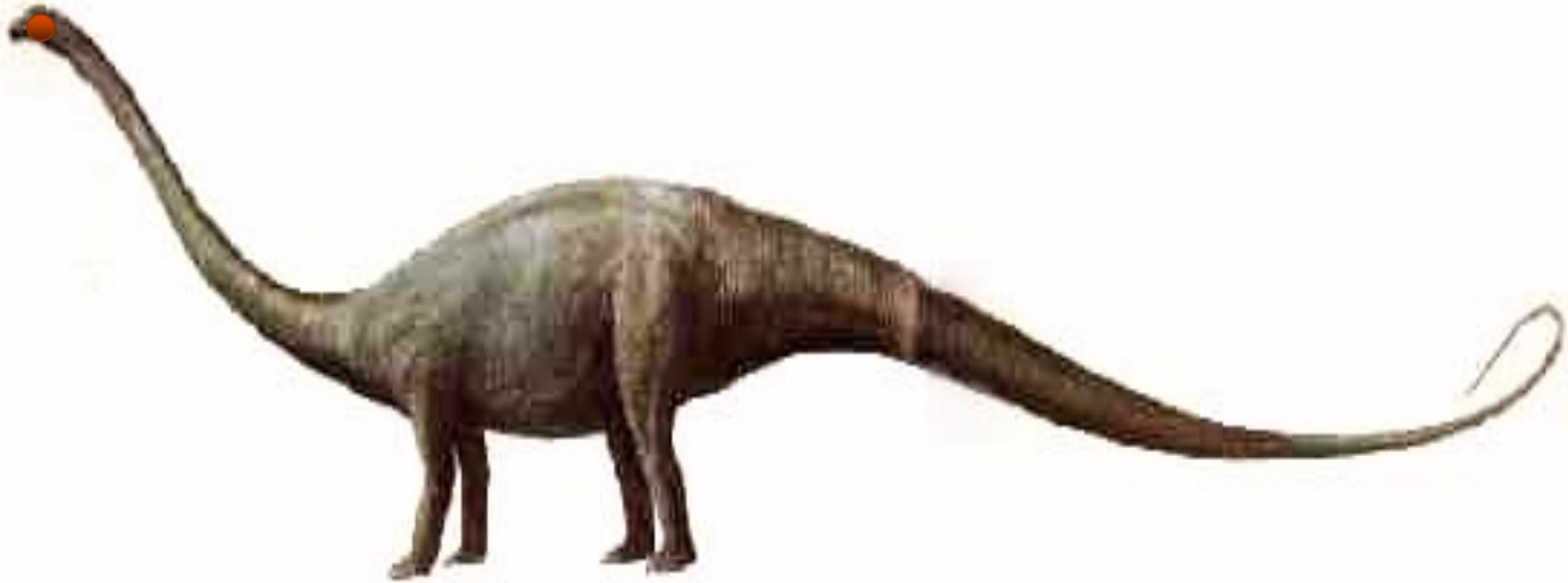
“Santiago no puede ser Chile, tiene que ser la capital de Chile: una capital de hermanos que reparta mejor”.

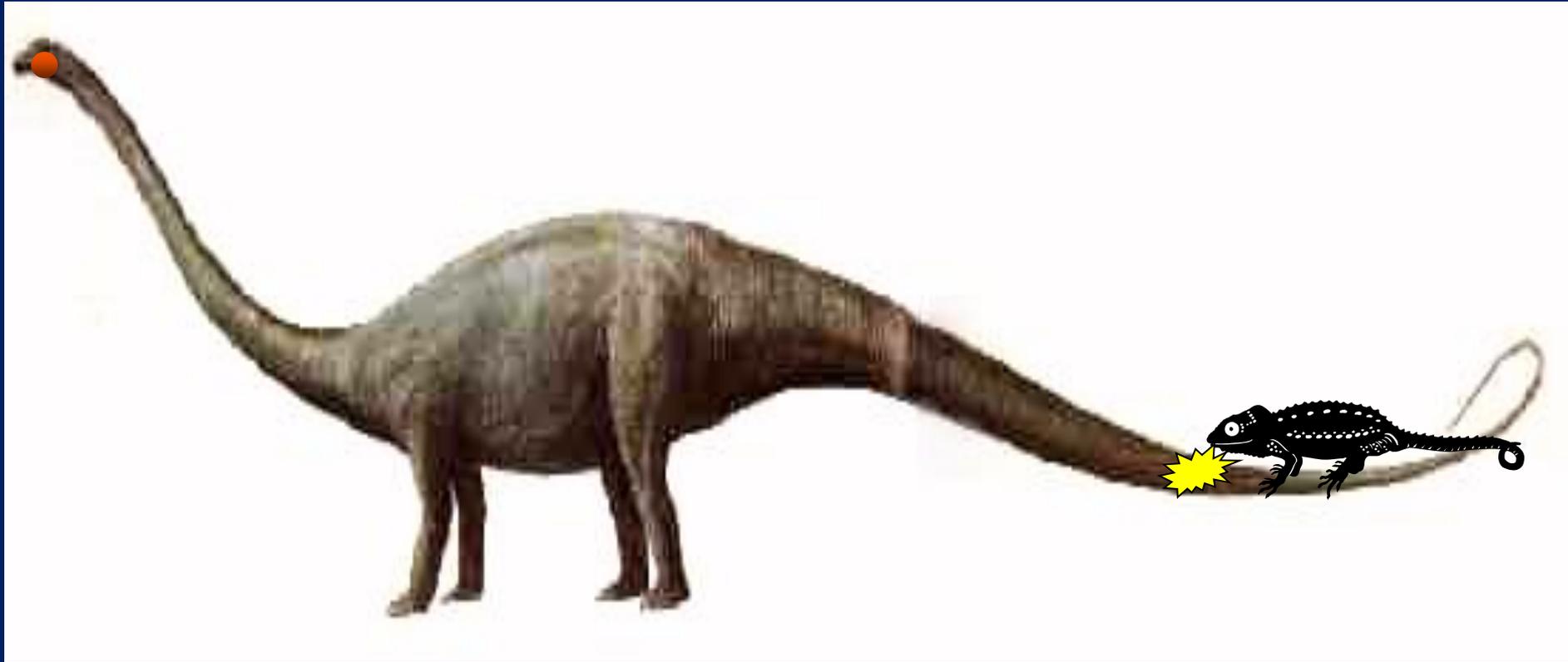
Iván Fuentes

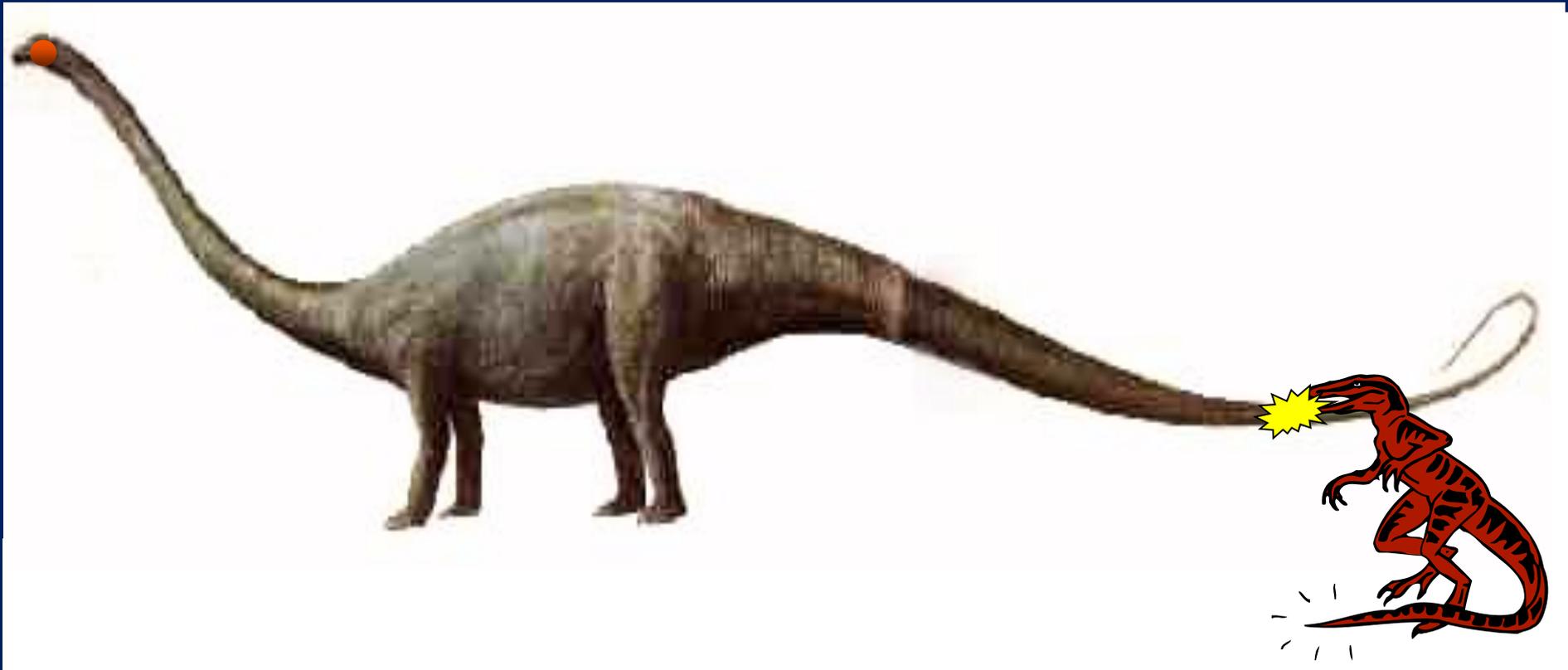
Vocero del Movimiento Social por Aysén
El Ciudadano , segunda quincena marzo 2012

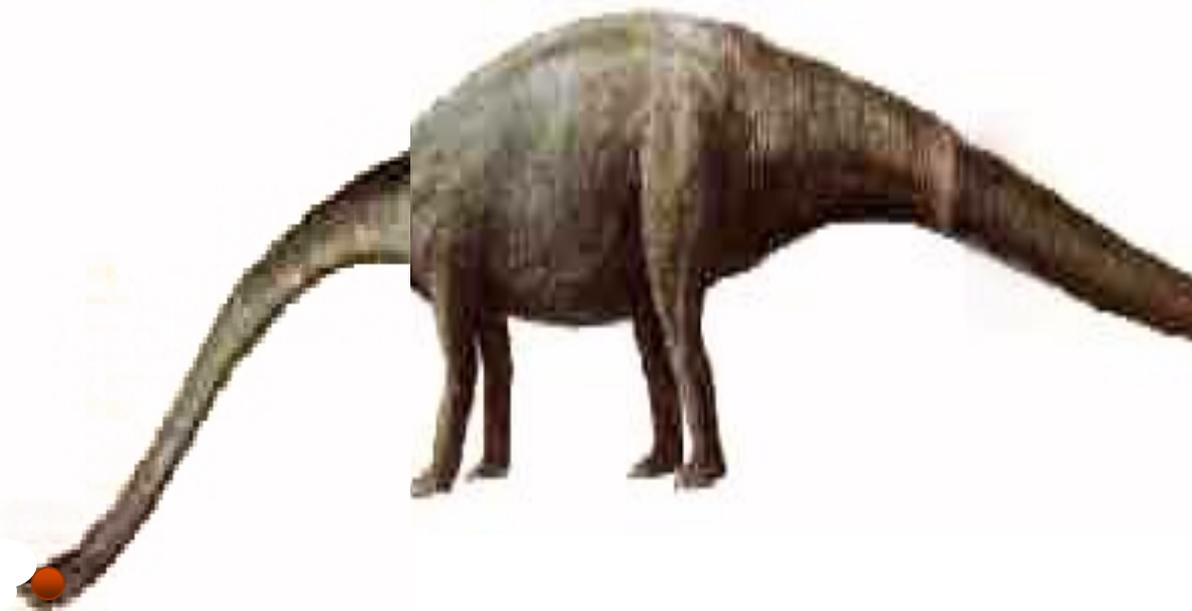
**“Nuestro Estado tiene un cuerpo ancho, con brazos cortos, que no llegan a la periferia, ni a los extremos del país.
Propongo hacer una política distinta: desde la periferia, a La Moneda”**

O lo que debemos aprender de la historia del **Diplodocus**

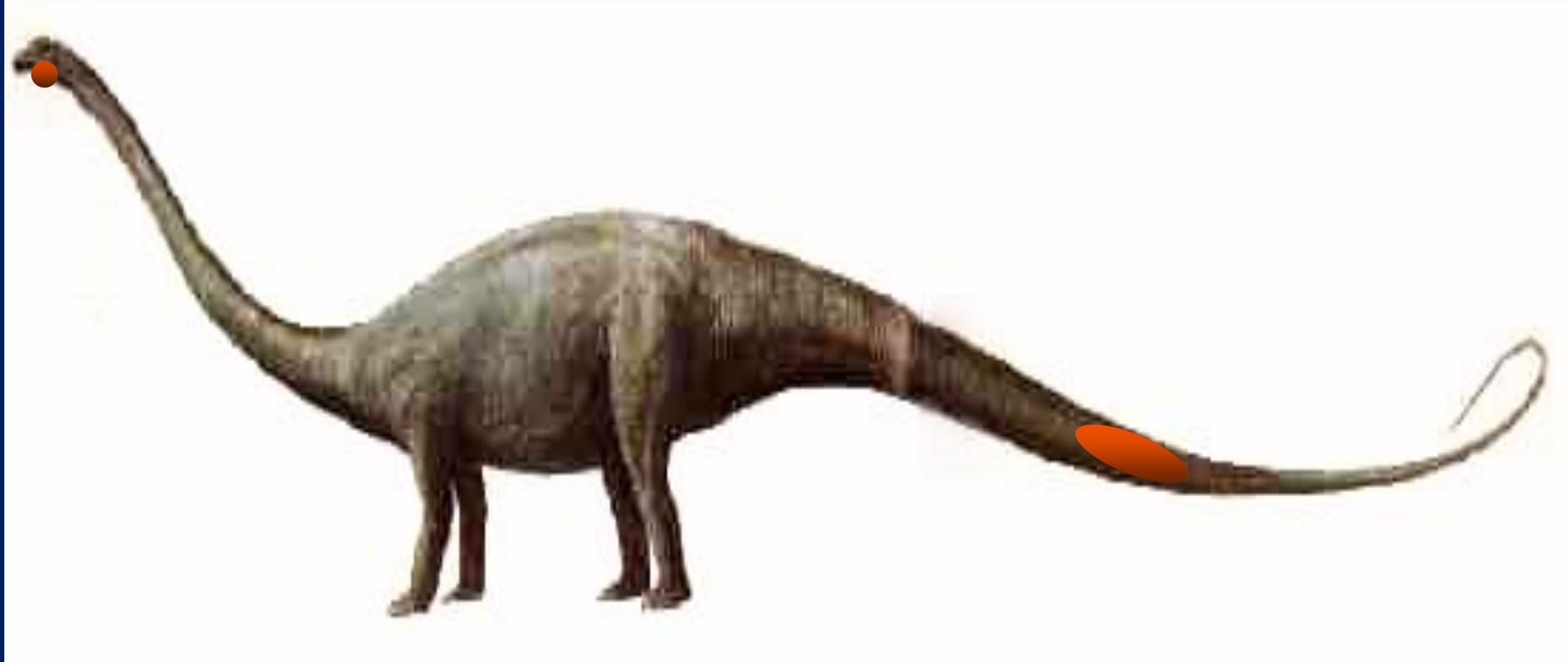




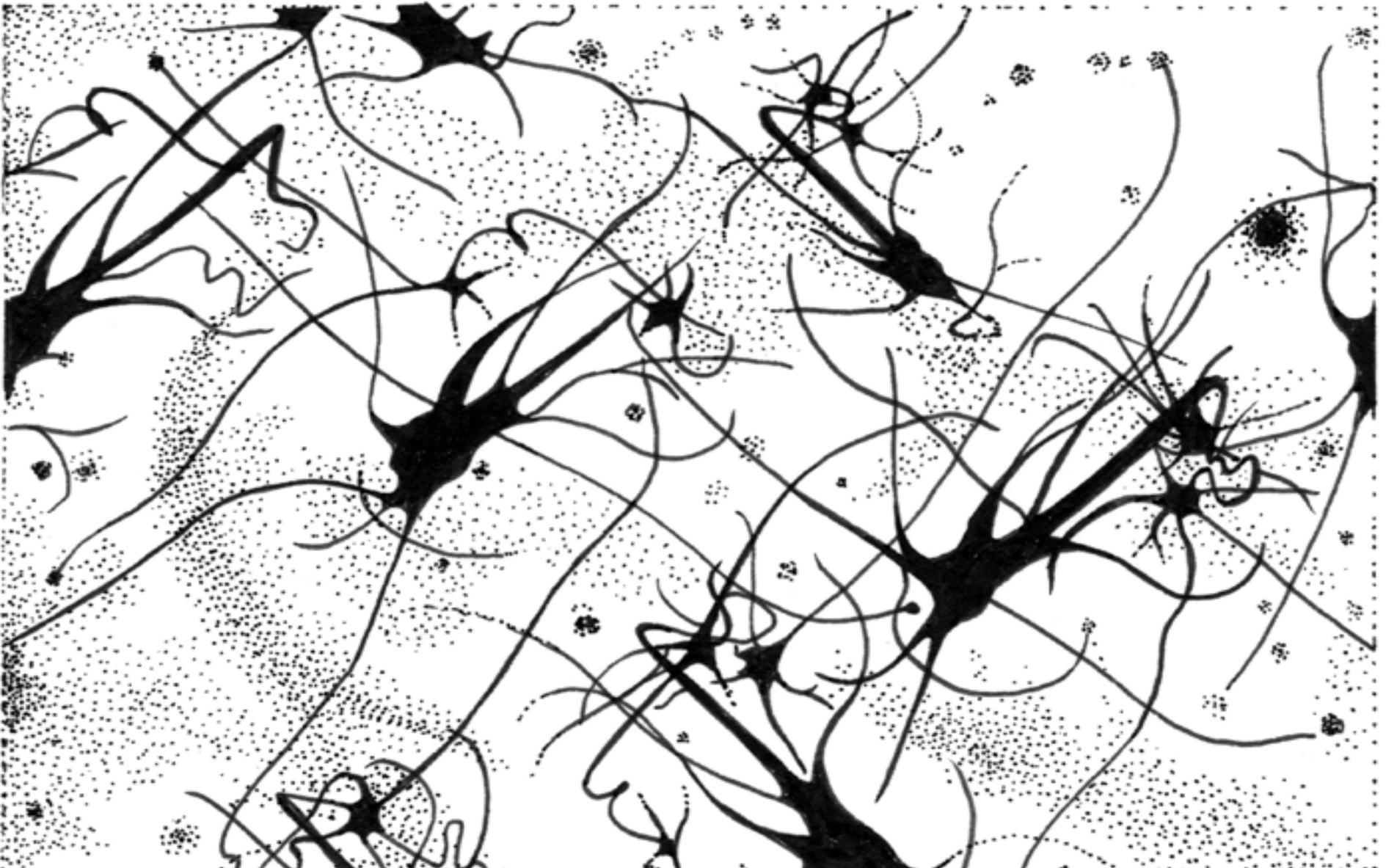




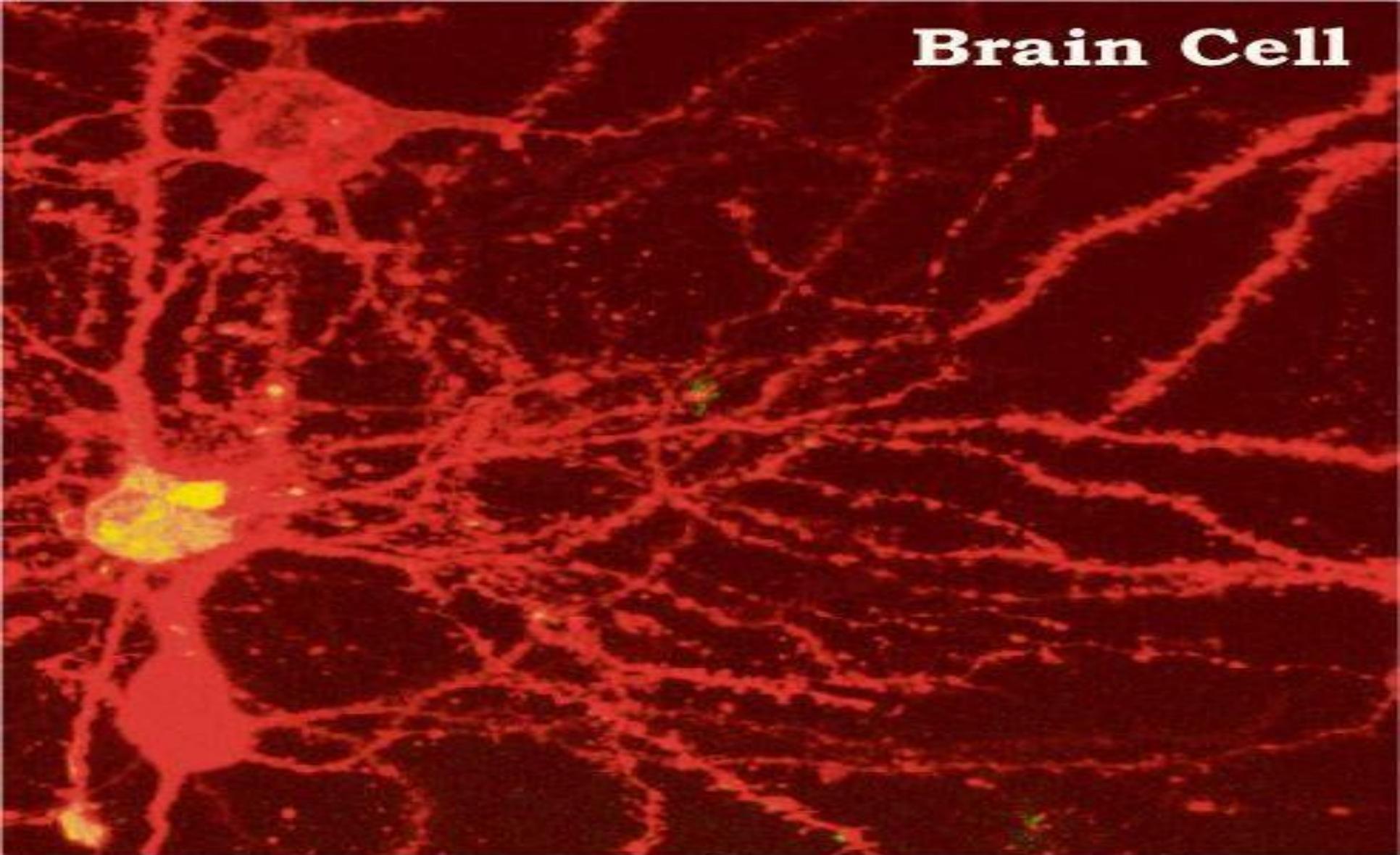
Instalar capacidad de decisión inteligente, creativa y autónoma en los niveles subnacionales (local, regional)



Aprendamos del Orden Natural



Brain Cell



Mark Miller

Mark Miller, a doctoral student at Brandeis University, is researching how particular types of neurons in the brain are connected to one another. By staining thin slices of a mouse's brain, he can identify the connections visually. The image above shows three neuron cells on the left (two red and one yellow) and their connections.

Source: Mark Miller, Brandeis University; Virgo Consortium for Cosmological Supercomputer Simulations; www.visualcomplexity.com

The Universe

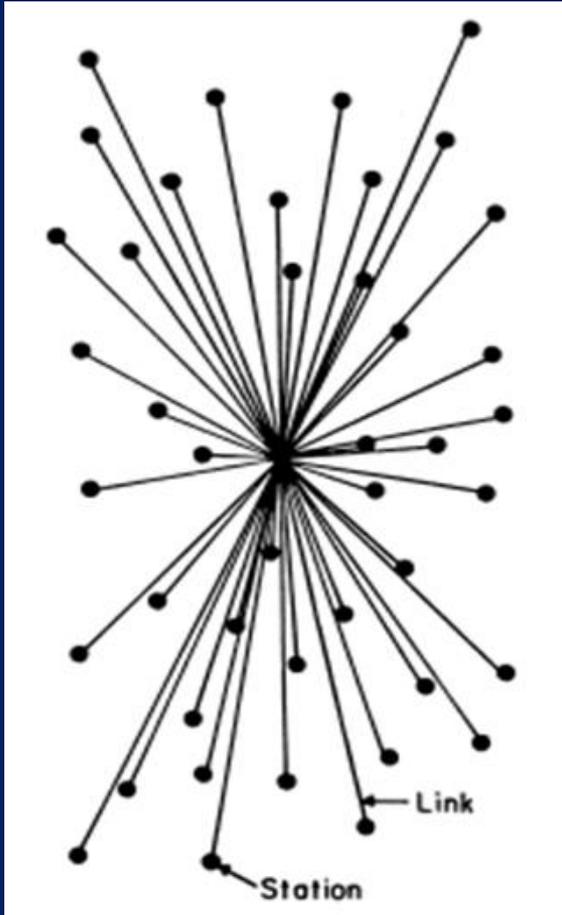


Virgo Consortium

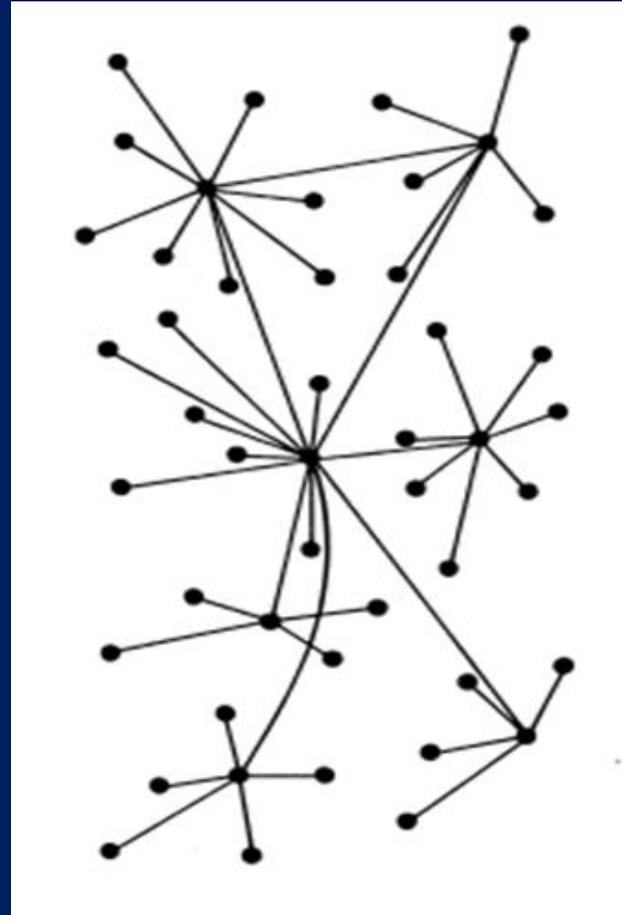
An international group of astrophysicists used a computer simulation last year to recreate how the universe grew and evolved. The simulation image above is a snapshot of the present universe that features a large cluster of galaxies (bright yellow) surrounded by thousands of stars, galaxies and dark matter (web).

The New York Times

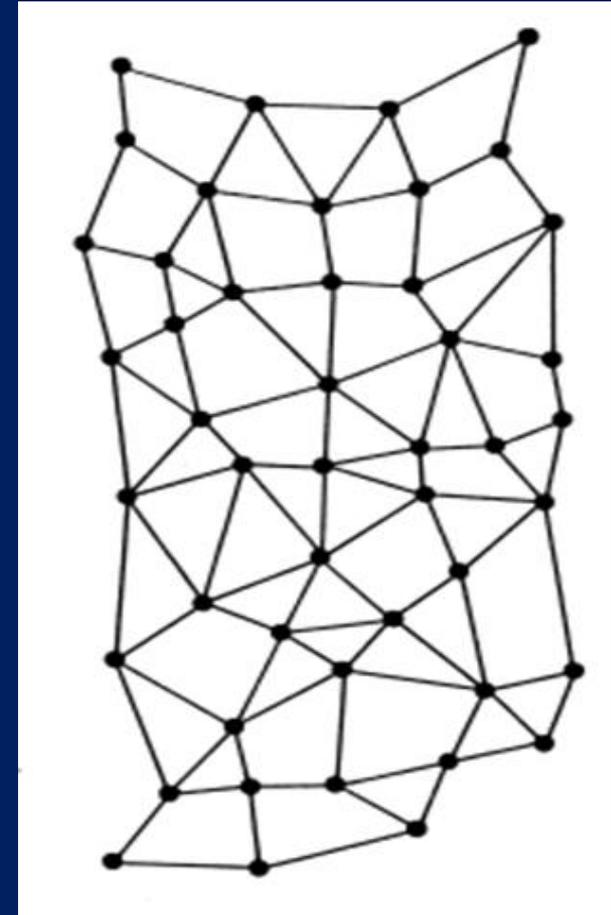
3 Sistemas para enfrentar un ataque militar: Diagrama de Paul Baran, 1964



CENTRALIZADO



DESCENTRALIZADO



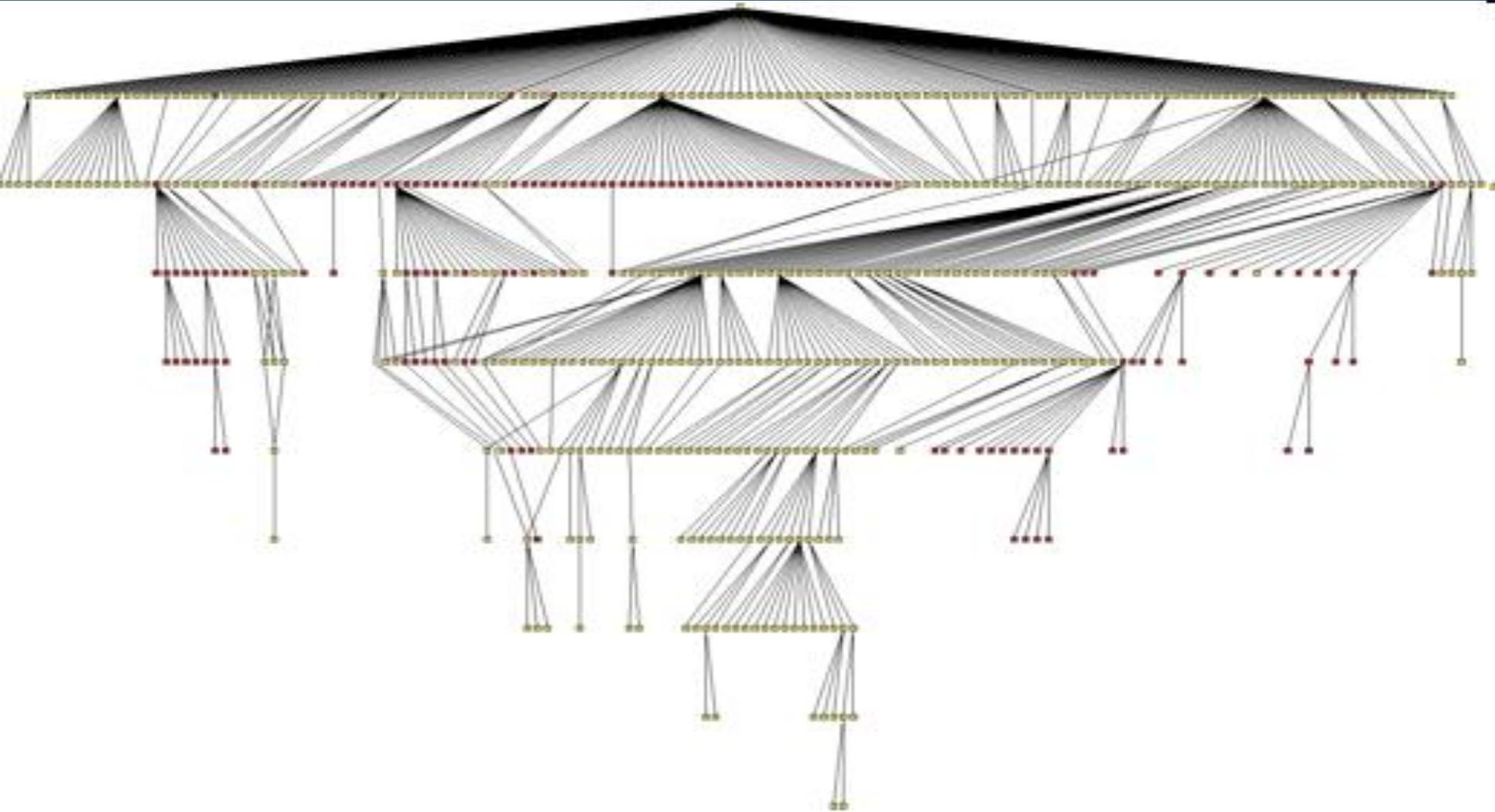
DISTRIBUIDO EN RED

**Igual N° de nodos inteligentes
= diferente capacidad de respuesta
= 3 sociedades distintas**



**¿Qué impide el avance del proceso?
¿Qué nos falta?**

Sistema Público centralizado, jerárquico, vertical



“Una imagen aterrizante”

Augusto de Franco, 2010, Redes Sociales para el Desarrollo,

Nos Falta:

**Participación, Demanda
y Control Democrático**

de la Ciudadanía y la Sociedad civil organizada,
de todas las regiones, incluida la RM

Conocimiento e Información

Voluntad Política, en todo el espectro

Liderazgo para impulsar los cambios

**Confianza en actores
locales y regionales**



más región : mejor país

**¿Por qué necesitamos
una Política de Estado?**



1. Por los aprendizajes de compromisos electorales incumplidos (1999-2010)

o “Esperando a Godot”

Programa 1999 candidato Lavín

“ Avanzar hacia la elección directa de las autoridades regionales por la propia comunidad”.

“El Intendente debe ser elegido en la región”

“ Incentivar el traslado de industrias a regiones”

“ Los habitantes de Santiago deben cancelar los costos reales de vivir en la capital”

Programa 1999 Presidente Lagos

“Completaremos en un plazo de cinco años el proceso descentralizador y de desconcentración del Estado” (marzo 2005)

“Propiciaremos la elección directa del Consejo y del Ejecutivo Regional”

“Fomentaremos el desarrollo territorial equilibrado para terminar con las desigualdades regionales que ahogan el crecimiento del país. Crearemos incentivos especiales a las inversiones privadas en regiones”

Compromisos Presidenta Bachelet

- “Impulsaremos la elección directa de los Consejeros Regionales”.
- “Promoveremos un gran pacto fiscal entre el Gobierno, las Municipalidades y la ciudadanía”.
- “Traspasaremos a los Gobiernos Regionales y Municipales ... todas las responsabilidades públicas relacionadas con la gestión del territorio”.

Compromisos Presidente Piñera

- “Descentralizar el país tiene que dejar de ser una eterna promesa y transformarse en una firme realidad”.
- “Nuestro gobierno será el gobierno de las regiones ... vamos a impulsar una profunda revolución descentralizadora”.
- “Implementaremos la elección directa de los Consejeros Regionales.
- “Generaremos incentivos para atraer, retener y desarrollar capital humano calificado en las regiones”



**2. Porque nos falta
una Visión de País
y un Modelo de Estado
compartidos**



"Cuando no sabemos a qué puerto nos dirigimos, todos los vientos son desfavorables."

*Lucio Anneo SÉNECA
Filósofo Bético-Romano
(4 a.C. - 65 d.C)*

Llevado al contexto del Chile actual:
el Proceso de Descentralización en Chile ha sido y sigue siendo un barco a la deriva: no tiene rumbo ni destino definidos.

Carece: - de una Política de Estado
- un Nuevo Trato Estado Territorios.

Visión de País

Queremos pensar y construir entre todos un Chile:

Bueno para vivir, para todos sus habitantes, en todas sus comunas y regiones, en el que caben e interactúan fecundamente proyectos políticos y de desarrollo territorial diversos, dentro de un marco constitucional nacional común y compartido por todos; un país capaz de desarrollar todo su potencial humano y productivo, sustentable, competitivo, participativo, inclusivo y multicultural; con autoridades locales y regionales electas por la ciudadanía, dotadas de poder político, competencias y recursos de decisión autónoma, capaces de asegurar igualdad de oportunidades y de resolver con eficacia las necesidades de bienes y servicios de la población.

En definitiva, un país descentralizado, desarrollado, justo y digno.

Fuente: Libro “Pensando Chile desde sus Regiones”, 2009,
Editorial Universidad de La Frontera
(actualizado en julio 2013)

NUEVO TRATO ESTADO – TERRITORIOS

(Cambio del Modelo de Relaciones)

Estrategias y Políticas Públicas nacionales

DESCENTRALIZACIÓN

Política -- Administrativa -- Fiscal

Elección de autoridades – traspaso de competencias y de recursos de uso autónomo

Descentralización

+ Gobernanza

+ Desarrollo

+ Democracia Local y Regional

Apropiación plena de espacios de poder locales y regionales

Fortalecimiento de las capacidades locales:

- Capital Humano, Capital Social, Conocimiento Estratégico, Innovación
- Salud, Educación, Cultura, Infraestructura, Conectividad
- Participación, Control Democrático

Políticas Públicas territorialmente diferenciadas desde los niveles subnacionales (local y regional)

Construcción de la oferta pública a partir de las oportunidades de desarrollo, aspiraciones y demandas locales

Política Nacional de apoyo a la gestión desde el territorio

Desigualdades Sociales

Desigualdad Territorial

META: Un nuevo Modelo de Estado

- ni Centralizado, ni Federal
- **Un Estado “Regional”**
descentralizado... y desarrollado

Implica una Redistribución de Responsabilidades:

- 1. Nivel Nacional:** las esenciales para la unidad de la Nación:
 - RR.EE; FF.AA; Policías, Seguridad Interior; Justicia, Hacienda
 - Grandes Estrategias país
- 2. Niveles Subnacionales** (local, regional): todas las restantes y necesarias para lograr un desarrollo humano pleno en cada una de las comunas y regiones.
 - **Descentralización Política:** elección popular y fortalecimiento de las autoridades regionales (CORES, Presidentes Regionales)
 - **Descentralización Administrativa:** traspaso de más Competencias de uso autónomo.
 - **Descentralización Fiscal-Económica:** traspaso de suficientes recursos de uso autónomo, para el buen funcionamiento de Municipios y Gobiernos Regionales

COMISION DE ESTADO

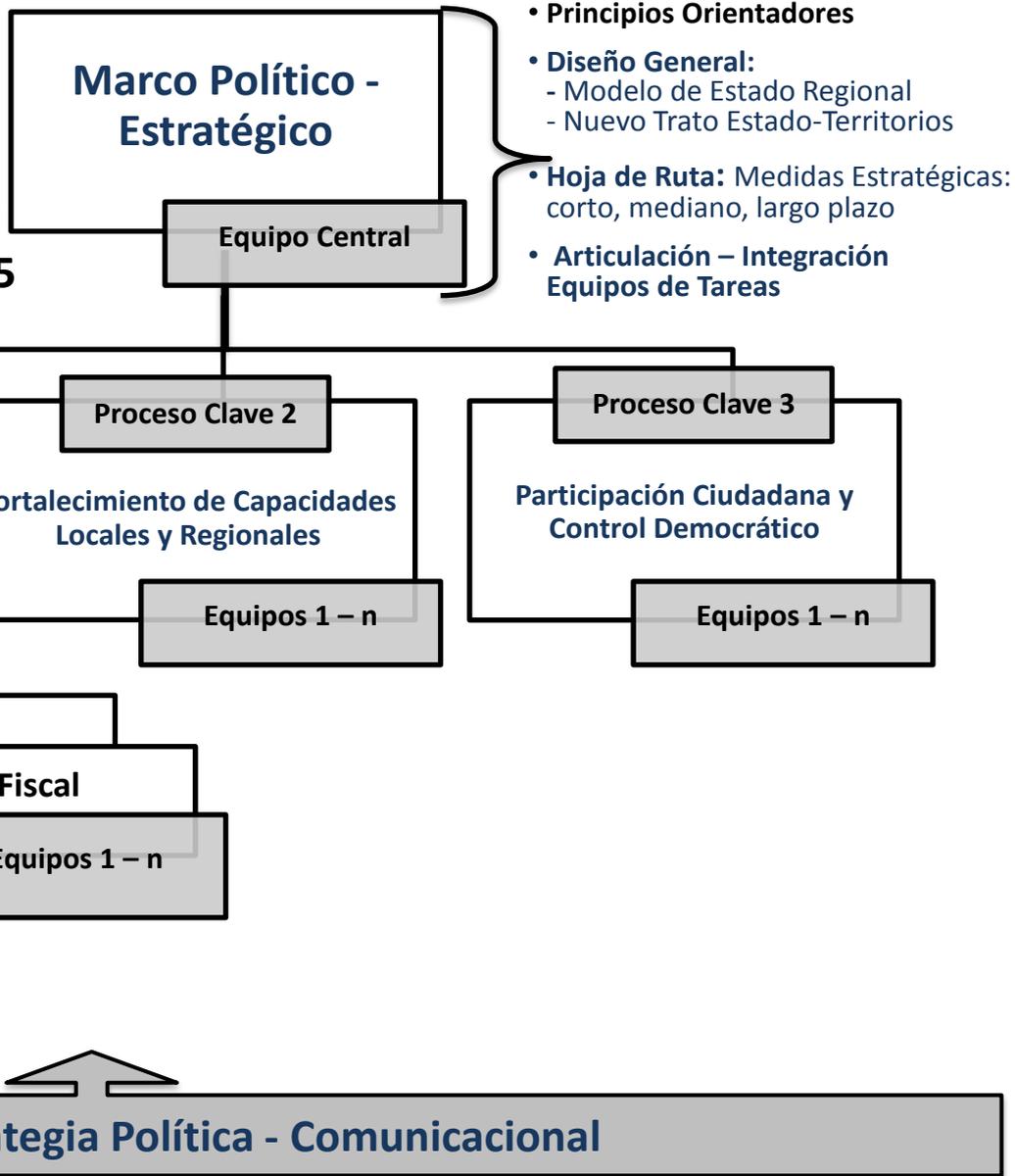
Diseño de una Política de Estado en Descentralización y Desarrollo Territorial de Chile

Composición:

- Calificada, plural, multidisciplinaria
- Interinstitucional, interregional

Horizonte: 2014-2030 (4 períodos de gobierno)

Plazos para Informes: jul.2014, 31 mar.2015





Principios Orientadores

1. Flexibilidad y Diferenciación Territorial
2. Doble Subsidiariedad

Principio de Doble Subsidiariedad:

horizontal, vertical-ascendente

Principio de ética política: Rerum Novarum (León III, 1891);
Quadragesimo Anno (Pío XI 1931); Mater et Magistra (Juan XXIII, 1961)

SOCIEDAD

Estado
Regulaciones

Gobierno Nacional
Gobierno Regional

Privados
Mercado

Gobierno Local/Municipio

Organizaciones de Base
Familia
Personas



más región : mejor país

**36 Medidas Estratégicas
para un
nuevo Programa de Gobierno
2014-2018**



DESCENTRALIZACIÓN

DESCENTRALIZACIÓN POLÍTICA: Más Poder Autónomo, Mejor Política

Elección popular de los Gobiernos Regionales:

1. **Consejeros Regionales:**

Excepción: Nov.2013; régimen: Oct.2016, 2020,

2. **Intendentes (Presidentes) Regionales:**

Octubre 2016, 2012,

Encuesta BioBarómetro 13 mayo 2013

- 82% apoya la elección democrática de Intendentes

DESCENTRALIZACIÓN ADMINISTRATIVA: Más Competencias, mejor distribuidas

**Traspaso de los Servicios Públicos
a la dependencia de los Gobiernos Regionales**

DESCENTRALIZACIÓN FISCAL-ECONÓMICA

Más recursos de decisión autónoma,
territorialmente articulados

- **Fondo de Convergencia Territorial (UE)**, dirigido a impulsar, por etapas, el desarrollo de localidades y regiones más rezagadas
- **Reinversión de utilidades de empresas en territorios con bajos niveles de desarrollo**



más región : mejor país

FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES LOCALES Y REGIONALES

Sistema Regional de Incentivos

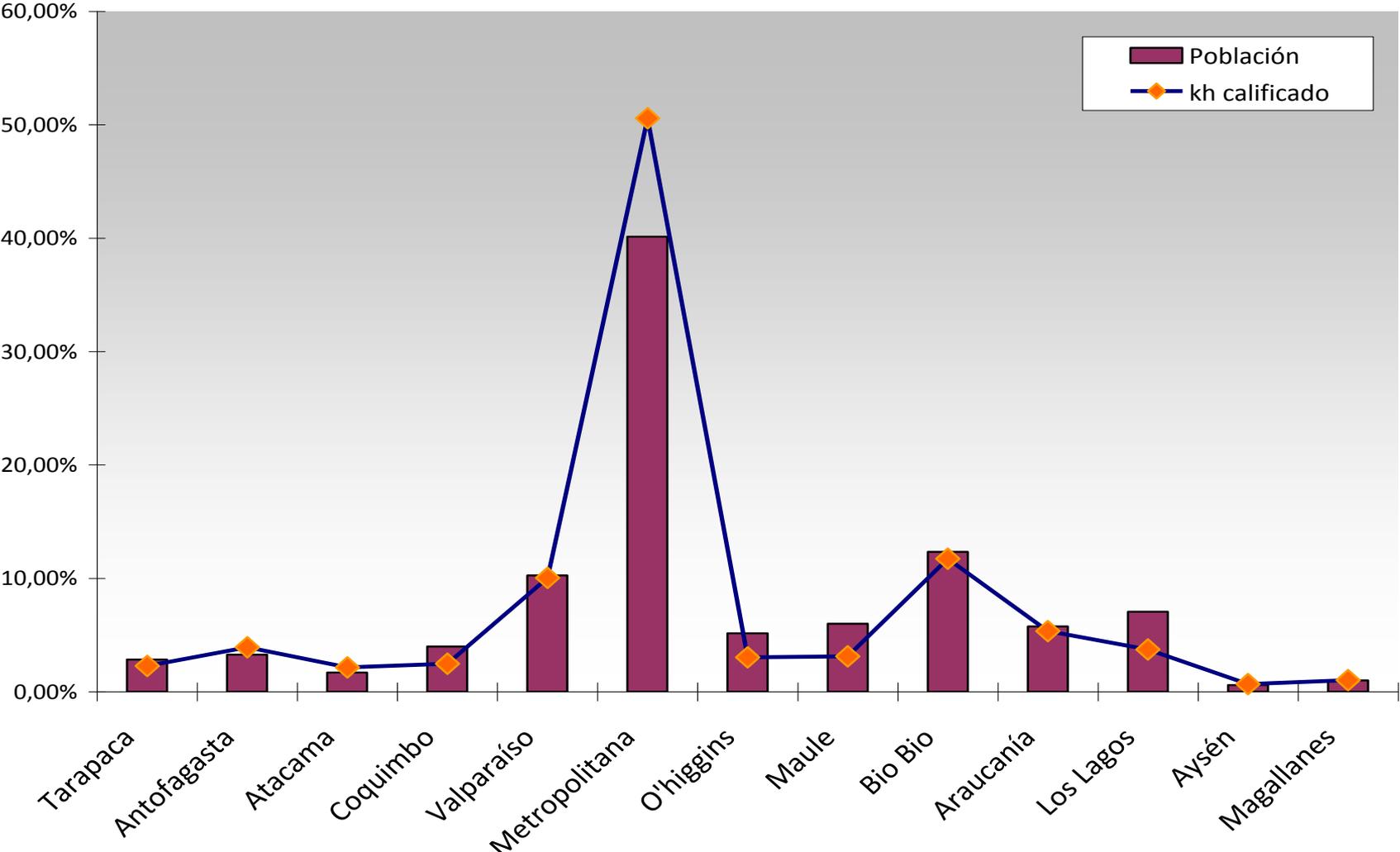
para formar, atraer y retener

Capital Humano Calificado

(talentos, nuevos líderes)

para el desarrollo de las comunas y regiones

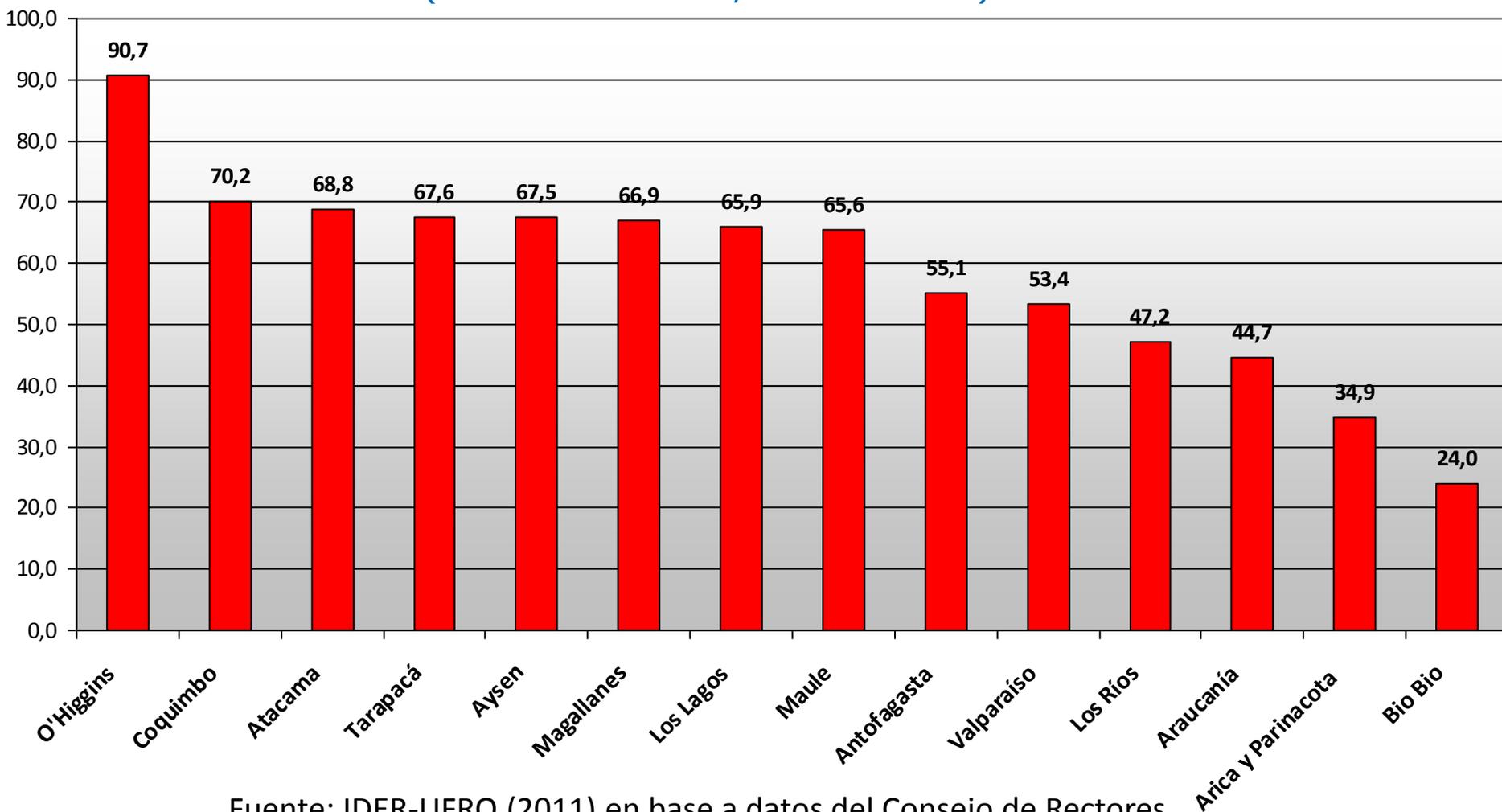
Distribución Regional Población y Profesionales y Técnicos, 2002



Los stocks de KHC se concentran en aquellos territorios de mayor densidad poblacional, con una desproporcionada concentración en la Región Metropolitana.

Fuente: Brunner & Elacqua sobre datos INE (2003)
Escuela de Gobierno de la Universidad Adolfo Ibañez

PORCENTAJE DE MEJORES PUNTAJES PSU* REGIONALES QUE POSTULAN A UNIVERSIDADES DEL CRUCH CON SEDE PRINCIPAL EN R.M. (COHORTES 2006, 2010 Y 2011)



Fuente: IDER-UFRO (2011) en base a datos del Consejo de Rectores

* 5% superior de puntajes psu promediados por región





Subsecretaría
de Desarrollo
Regional y
Administrativo

Gobierno de Chile

MÁS TALENTOS PARA EL DESARROLLO REGIONAL

Hacia una Política de Estado
de Capital Humano Calificado
para el desarrollo equilibrado
de Chile



UNIVERSIDAD
DE LA FRONTERA



Centrada en el Grupo Familiar

ATRACCIÓN

RETENCION

FORMACION





más región : mejor país

**PARTICIPACION CIUDADANA
Y
CONTROL DEMOCRATICO**

Voto Programático

“yo voto Programa”

(.....y referéndum revocatorio)



**En la Construcción de
Mínimos Relevantes Comunes
con otras Propuestas**

Propuesta Comisión DC-RN en “Un nuevo régimen político para Chile”

“Elección directa del Presidente del Gobierno Regional”

“Elección directa de los Consejeros Regionales”

“Fortalecer las facultades de los Gobiernos Regionales, e incrementar sus recursos”

“Creación de los Gobiernos Metropolitanos, donde las ciudades ya han adquirido ese carácter”

“Fortalecer el rol fiscalizador de los Concejales en los Municipios”

“Implementar una norma de responsabilidad fiscal”



2. Chile descentralizado: más desarrollo, más democracia

- Por qué descentralizar
- Costos, complejidades, riesgos (acotados y mitigables)
- Lecciones de la experiencia comparada
- Condiciones para una descentralización eficaz

PROPUESTAS:

- 1. Comisión Asesora especializada:** mandato claro, plazo fijo
- 2. Elección de todas las autoridades regionales:**
Oct. 2016; Agenda; Hoja de ruta

Nueva Agenda Regional

Contra la desigualdad territorial

www.rimisp.org



PROGRAMA
**COHESIÓN
TERRITORIAL**
PARA EL DESARROLLO



- Los Federales
- Movimiento de Acción Regional, MAR
 - Red Regionalista de O'Higgins
 - Partido Liberal-Regionalista
 - Fuerza del Norte
- Movimiento Ciudadano de Aysén
- Centro de Estudios Regionales Pedro León Gallo de Atacama
 - Movimiento Ciudadano Copiapó
 - Movimiento Ciudadano Calama
- Movimiento Regionalista de Atacama

1.- Elección de Intendentes..

2.- Derecho de todas las regiones a elegir senadores, con residencia real en el territorio que representan.

3.- Facilitar los partidos regionales y movimientos ciudadanos.

4.- Ley de Rentas Regionales con un Fondo de Solidaridad Territorial

5.- Regiones democráticas con participación política indígena..

6.- Educación superior, cultura e investigación en regiones y provincias.

7.- Límites al crecimiento de Santiago,

8.- Infraestructura e incentivos a regiones:

9.- Agencia Estatal Independiente de Descentralización del Congreso.

10.- Doble Subsidiariedad.

11.- Particularidades Regionales., de acuerdo a costos de vida y potenciales de desarrollo,;salario mínimo regionalizado

12.- Presupuestos Participativos y Planificación. .

13.- Plebiscitos Regionales vinculantes. .

14.- Energías Renovables No Convencionales ERNC y biodiversidad.

15.- Apoyo a las rentas municipales y a las áreas metropolitanas de regiones.

16. Apoyo a la Asociación Chilena de Municipalidades en la búsqueda de mayores recursos,..



más región : mejor país

Compromisos de Candidatos Presidenciales



CHILE

CENTRALIZADO...
DESARROLLADO

Chile-Des-018



Chile-Des-122



Chile-Des-022





CHILE

DESCENTRALIZADO...
DESARROLLADO

SEÑOR
GONZALO MORALES

¡ Asumamos juntos este Desafío País !
Construyamos un



más región : mejor país